

Het democratisch deficit door de lens van belastingverdrag Curaçao-Malta

Wij, Juliana,
bij de Gratie Gods,
Koningin der Nederlanden,
Prinses van Oranje-Nassau,
enz., enz., enz.,



de Staten-Generaal,
de Gouverneur van Nieuw-Guinea

de Staten-Generaal,
de Gouverneur van Nieuw-Guinea

De Minister-President,
Minister van Algemeene Zaken

De Minister van Overzeese Rijkzaken,

In tegenwoordigheid van:

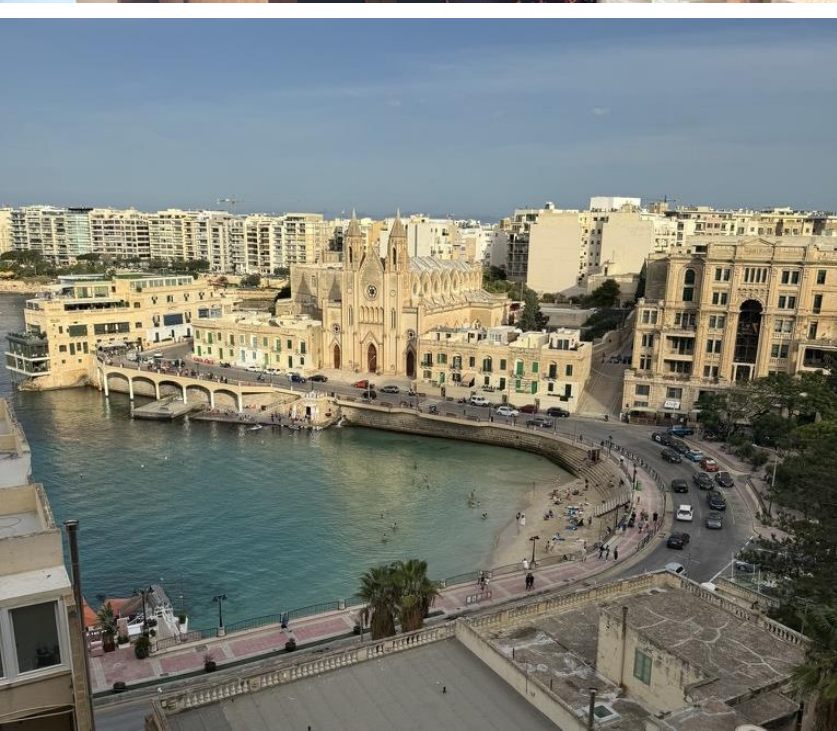
Minister-President,
Minister van Algemeene Zaken
en van Overzeese Rijkzaken

Minister-President,
Minister van Algemeene Zaken van de Nederlandse Antillen

*Het Statuut en de Curaçaose autonomie
ten aanzien van belastingverdragen*

Dr. Germaine Rekwest
12 december 2024

InterExpo | Nieuwspoort | Den Haag



Wat heeft Curaçao aan belasting- verdragen?

- Voorkomen dubbele belastingheffing
- Verbeteren investeringsklimaat
- Investeerders zien DTA als vorm van zekerheid over fiscale behandeling grensoverschrijdende transacties
- Internationale erkenning op economisch vlak
- Internationale financiële dienstensector is belangrijke economische pijler van Curaçao → des te belangrijker het is om een groot belastingverdragennetwerk te hebben

Bevoegdheidsverdeling in Statuut

Fiscaliteit =
Landsaangelegenheid

Nederland gaat zelf over
haar fiscaal verdragsbeleid

Curaçao gaat zelf over haar
fiscaal verdragsbeleid

Nederland bepaalt zelf met
welke landen
onderhandelen

Curaçao **bepaalt zelf** met
welke landen het over
belastingverdragen wenst te
onderhandelen en voert
deze onderhandelingen zelf
uit.

Het democratisch deficit bij de besluitvorming door de Tweede Kamer over voorstellen van rijkswet



De positie van de Staten

Staten van Aruba, Staten van Curaçao en Staten van St Maarten kunnen schriftelijk verslag uitbrengen over een voorstel van rijkswet (art. 16 Statuut). Bij plenaire behandeling in de Tweede Kamer mogen zij 'het woord voeren' ofwel een toelichting geven (art. 17 Statuut).

IN WITNESS WHEREOF the undersigned, being duly authorised thereto by their respective Governments, have signed this Convention.

DONE at *Malta* this *18th* day of *November*, 20*15*, in duplicate, in the English language.

FOR THE KINGDOM OF THE
NETHERLANDS,
IN RESPECT OF CURAÇAO

[Signature]

FOR THE REPUBLIC OF MALTA

[Signature]



Democratisch deficit door
de lens van het
belastingverdrag met Malta

Malta

Verslag van de Tweede Kamer en de Curaçaose Staten

1 (R2181) Goedkeuring van het op 18 november 2015 tot stand gekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van Curaçao, en de Republiek Malta tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen; Valletta, 18 november 2015 (Trb. 2015, 196 en Trb. 2016, 124)

VERSLAG
Vastgesteld 24 mei 2023

De vaste commissie voor Financiën, belast met het voorbereidend onderzoek van bovenstaand wetsvoorstel, heeft de eer als volgt verslag uit te brengen van haar bevindingen.

Onder het voorbehoud dat de regering op de gestelde vragen tijdig en genoegzaam zal hebben geantwoord, acht de commissie de openbare beraadslaging over dit wetsvoorstel voldoende voorbereid

ALGEMEEN

De leden van de VVD-fractie hebben kennisgenomen van het wetsvoorstel en hebben enkele vragen.

De leden van de CDA-fractie hebben kennisgenomen van het

36 321 (R2181) Goedkeuring van het op 18 november 2015 tot stand gekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van Curaçao, en de Republiek Malta tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen; Valletta, 18 november 2015 (Trb. 2015, 196 en Trb. 2016, 124)

Nr. 5 Verslag van de Staten van Curaçao
Vastgesteld 23 mei 2023

De in de Staten van Curaçao aanwezige fracties van de MFK, PNP, PAR, MAN, KEM en TPK hebben kennisgenomen van het onderhavige voorstel van rijkswet en hebben de volgende op- en aanmerkingen.

Op 8 mei 2023, in een Centrale Commissievergadering hebben de fracties uit de Staten van Curaçao zich uitgelaten over dit voorstel van rijkswet. Hieronder volgt een uiteenzetting van hun standpunten met de daarbij gemaakte op- en aanmerkingen per fractie.

De MFK-fractie heeft het huidige voorstel van Rijkswet geanalyseerd en heeft de volgende op- en aanmerkingen. De MFK-fractie geeft aan dat de goedkeuring van dit verdrag noodzakelijk is in het kader van het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen. Op grond van artikel 91 van de Grondwet en de Riikswet goedkeuring en

36 321 (R2181)

Goedkeuring van het op 18 november 2015 te Valletta tot stand gekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van Curaçao, en de Republiek Malta tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen (Trb. 2015, 196 en Trb. 2016, 124)

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

Inleiding

De regering dankt de Staten van Curaçao voor hun verslag van 23 mei 2023 met betrekking tot het voorstel van rijkswet tot goedkeuring van het op 18 november 2015 te Valletta tot stand gekomen Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van Curaçao, en de Republiek Malta tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen. Met belangstelling is kennis genomen van de op- en aanmerkingen van de leden van de MFK-, PNP-, PAR-, MAN-, KEM- en TPK-fracties. In deze nota naar aanleiding van het verslag worden de vragen beantwoord, waarbij de volgorde van de vragen is aangehouden. De regering stelt vast dat de leden van de KEM-fractie geen op- of aanmerkingen bij het voorstel hebben.

Nota van wijziging

Deze nota naar aanleiding van het verslag gaat vergezeld van een nota van wijziging. Deze bevat redactionele correcties. Voor een toelichting op de correcties zij verwezen naar de nota van wijziging.

De MFK-fractie heeft het huidige voorstel van Rijkswet geanalyseerd en heeft de volgende op- en aanmerkingen. De MFK-fractie geeft aan dat de goedkeuring van dit verdrag noodzakelijk is in het kader van het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen. Op grond van artikel 91 van de Grondwet en de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen dient onderhavig verdrag goedgekeurd en geratificeerd te worden in de Tweede Kamer door middel van een Rijkswet.

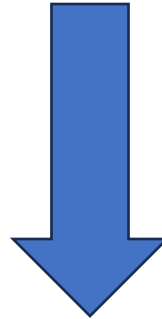
De fractie geeft aan dat Curaçao slechts met Noorwegen een belastingverdrag heeft, terwijl het Koninkrijk verschillende fiscale verdragen heeft ondertekend. Deze verdragen zijn niet van toepassing op Curaçao, door zijn autonome positie binnen het Koninkrijk. De

Met welke
landen een
belastingverdrag
afsluiten?



Preamble

“Voornemens een verdrag te sluiten tot het vermijden van dubbele belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen en naar het vermogen zonder daarbij mogelijkheden te scheppen tot niet-heffing of verminderde heffing van belasting door middel van het ontduiken of ontwijken van belasting (daaronder begrepen het oneigenlijk gebruik van verdragen door middel van constructies gericht op de verkrijging van in dit Verdrag voorziene tegemoetkomingen tot indirect voordeel van inwoners van derde rechtsgebieden)”



Het is niet de bedoeling dat het verdrag wordt gebruikt voor het ontwijken van belasting, met name door ‘treaty shopping’.

Bekrachtigingsprocedure Malta: uitdrukkelijke goedkeuring

- Bekrchtiging door het Koninkrijk der Nederlanden (= Nederland)
- Uitgangspunt: stilzwijgende goedkeuring → als er binnen 30 dagen geen actie wordt ondernomen, wordt het verdrag automatisch goedgekeurd.
- Doorbreking → 1/5 van de leden of Gev.Min.



Motie

De motie van Gwendell Mercelina

De Kamer, gehoord de beraadslaging, overwegende dat het essentieel is dat Curaçao gebruikmaakt van zijn fiscale autonomie om een verdragennetwerk op te bouwen dat bijdraagt aan de economische ontwikkeling van het land; constaterende dat het huidige proces via de Tweede Kamer complex lijkt te zijn, aangezien niet het parlement van Curaçao maar dat van Nederland uiteindelijk over belastingverdragen beslist; van mening dat Curaçao voldoende capaciteit bezit om zelfstandig te onderhandelen op dit gebied en dat verdragen die voldoen aan internationale standaarden gestimuleerd dienen te worden; benadrukkende dat Curaçao momenteel slechts één belastingverdrag heeft, met Malta, dat afhankelijk is van ratificatie door Nederland, en dat het streven is om soortgelijke verdragen «stilzwijgend» te laten goedkeuren, gezien de fiscale autonomie van Curaçao en het vermogen om zelf te onderhandelen; verzoekt de Koninkrijksregering, de Rijksministerraad (RMR) om bij belastingverdragen die door Curaçao worden onderhandeld en voldoen aan alle internationale standaarden, alvorens ze in behandeling te nemen en vragenrondes in te lassen voor goedkeuring, in lijn met de fiscale autonomie en het onderhandelingsvermogen van Curaçao, in overleg te treden met Curaçao om te faciliteren dat belastingverdragen van Curaçao op passende wijze en zonder onnodige belemmeringen worden geratificeerd, en gaat over tot de orde van de dag.

TK-voorzitter: Een unicum

Van een onzer verslaggevers

WILLEMSTAD/DEN HAAG - „Een unicum”, noemt Tweede Kamervoorzitter Martin Bosma (PVV) het dat komende dinsdag in het Nederlandse parlement wordt gestemd over een gisteren ingediende motie van het Curaçaose Statenlid Gwendell Mercelina (PNP)

over het Statuut en Koninkrijksrelaties gaat, en aan de minister van Buitenlandse Zaken (BZ), die over verdragen gaat. Ik ga dus verder geen appreciatie geven, in afwachting van wat beide collega's daarover gaan zeggen.”

Dinsdag stemt de Tweede Kamer over de verdrags tekst en de motie-Mercelina. „Dat wordt een uni-

Motie-Mercelina (PNP) in Tweede Kamer

mervoorzitter. „Zij zijn aangewezen door de Staten van Curaçao.” Naast de sprekers Mercelina (PNP), Fergino Brownbill (MFK) en Giselle Mc William (MAN) was dat ook Staten-voorzitter Charetti America-Francisca (MFK).

„Ik ben vereerd dat u er bent en dat ik deze historische behandeling mag voorzitten. Voorts heet ik

het woord voeren. „Conform artikel 17 van het Statuut hebben de bijdragen van de zijde van de bijzonder gedelegeerden het karakter van het geven van voorlichting”, aldus Bosma.

Terug naar de motie-Mercelina. Die luidt: „Overwegende dat het essentieel is dat Curaçao gebruikmaakt van zijn fiscale

afhankelijk is van ratificatie door Nederland, en dat het streven is om soortgelijke verdragen 'stilzwijgend' te laten goedkeuren, gezien de fiscale autonomie van Curaçao en het vermogen om zelf te onderhandelen; verzoekt de Koninkrijksregering, de Rijksministerraad (RMR), om bij belastingverdragen die door Curaçao worden onderhan-

deld en voldoen aan alle internationale standaarden, alvorens ze in behandeling te nemen en vragenrondes in te lassen voor goedkeuring, in lijn met de fiscale autonomie en het onderhandelingsvermogen van Curaçao, in overleg te treden met Curaçao om te faciliteren dat belastingverdragen van Curaçao op passende wijze en zonder onnodige belemmeringen worden geratificeerd.”

**Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van
Curaçao, en de Republiek Malta tot het
vermijden van dubbele belasting en het
voorkomen van het ontgaan van belasting met
betrekking tot belastingen naar het inkomen
(Trb. 2015, 196 en Trb. 2016, 124)**

Nr. 11

MOTIE VAN HET LID IDSINGA C.S.

Voorgesteld 5 juni 2024

De Kamer,

gehoord de beraadslaging,

constaterende dat op 18 november 2015 te Valletta een belastingverdrag tot stand is gekomen tussen het Koninkrijk der Nederlanden, ten behoeve van Curaçao, en de Republiek Malta;

verzoekt de regering twee jaar na inwerkingtreding en in samenwerking met Curaçao een evaluatie naar de Kamer te sturen, waarin aandacht wordt besteed aan de ontwikkeling van de economische banden tussen beide landen als gevolg van dit belastingverdrag, waarin tevens wordt ingegaan op in welke economische sectoren deze ontwikkelingen hebben plaatsgevonden en wordt geëvalueerd of het verdrag dan aangepast dient

Hoe verder?

- San Marino → doorbreking stilzwijgende goedkeuring
- Suriname en Cyprus
- Terughoudendheid NL parlement bij landsaangelegenheden?



na,

Gratie Gods,
gin der Nederlanden,
s van Oranje-Nassau,
enz., enz.,

egentienhonderd vier en vijf-
Ridderzaal te 's-Gravenhage;
dwet en op artikel 61 van het
Nederlanden;

het Koninkrijk der Neder-
t, dat is opgesteld door de uit-
gen van Nederland, Suriname
gestelde Conferentie Neder-
llen;

lk der Nederlanden vrijwillig
ard;

de Staten van
de Gouverniet

Gedaan te 's

De Minister-Præsident
Minister van Algemeen

H. Dr.

De Minister van Oren

Ma

In tegenwoor

Minister-Præsident
Minister van Algemeen
en van Binnenland

Jo
Minister-Præsident,
Minister van Algemeen

Dr. Germaine Rekwest LLM

www.germainerekwest.nl

